

Programmation 2014-2020 des fonds européens structurels et d'investissement (FESI) en Bourgogne

10^{ème} comité régional de programmation

Séance du jeudi 3 mars 2016 14h30 en visio-conférence

Le dixième comité régional de programmation des fonds structurels et d'investissement européens (FESI) en Bourgogne a eu lieu le jeudi 3 mars 2016 à 14h30 au conseil régional de Bourgogne (17 boulevard de la Trémouille salle 002). Pour faciliter la participation des membres en région, les antennes du conseil régional à Auxerre, Mâcon et Nevers ont accueilli les participants pour une liaison par visio-conférence.

Monsieur Patrick AYACHE, vice-président du conseil régional de Bourgogne Franche-Comté, accueille les membres du CRP.

Après un tour de table, M. AYACHE informe les membres du comité de programmation de la nouveauté en Bourgogne, calquée sur le modèle franc-comtois, relative à la programmation des crédits européens, sur délibération de l'assemblée plénière en date du 21 janvier dernier : engagement des subventions européennes au titre des pouvoirs de la présidente, autorisée par l'assemblée à signer les conventions attributive de fonds européens après chaque comité régional de programmation, sans délibération des élus en SP/CP (la liste des opérations mobilisant les fonds européens sera communiquée a posteriori, pour information des élus régionaux, au fil l'eau), pour garantir la bonne fluidité de la programmation des crédits européens.

Cette modification de la programmation entraîne une adaptation du règlement intérieur du CRP dont le projet de V2 a été transmis avec l'invitation.

Soumis à l'avis du CRP, le règlement intérieur amendé est adopté à l'unanimité des membres présents.

1. FEADER

a/ Dossiers présentés pour avis des membres du CRP

Dispositif 6.1.1 Aide au démarrage des jeunes agriculteurs – dotations jeunes agriculteurs (DJA)

Servane CHAN présente le dispositif « **dotation jeune agriculteur** » (DJA). Il qui relève du cadrage national, soutient les installations et favorise ainsi le renouvellement des générations en agriculture, enjeu majeur en Bourgogne. La maquette dédiée à ce dispositif est de **25,46M€ de FEADER**. Il est cofinancé par des crédits du ministère chargé de l'agriculture uniquement (pas de crédits sectoriels du conseil régional).

L'aide DJA est constituée d'un montant de base (fixé en région) et de montants complémentaires attribués à des projets d'installation répondant à un certain nombre de critères (fixés en région) permettant d'orienter la politique de l'installation sur les enjeux bourguignons prépondérants.

Pour tenir compte des contraintes propres aux différentes zones d'installation (plaine, zone défavorisée, montagne) tout en veillant à maintenir l'activité agricole dans chacune d'entre elles, les montants de base des DJA sont croissants au regard des contraintes inhérentes aux 3 zones. Les critères de modulation de l'aide visent à encourager les projets d'installation hors cadre familiale, les projets générateurs de valeur ajoutée et d'emploi ainsi que les projets intégrant les principes de l'agroécologie.

29 dossiers DJA sont présentés pour avis au CRP pour un total programmé de 522 518 € de FEADER. Ces dossiers ont été sélectionnés au regard des modalités de sélection mises en place pour ce dispositif et ont fait l'objet d'un avis favorable des comités départementaux d'orientation de l'agriculture.

Département	Nombre de bénéficiaires	Montant total subvention	Montant FEADER
Côte d'Or	11	249 552,50 €	199 642,00 €
Nièvre	2	70 175,00 €	56 140,00 €
Saône-et-Loire	11	233 695,00 €	186 956,00 €
Yonne	5	99 725,00 €	79 780,00 €
TOTAL	29	653 147,50 €	522 518,00 €

Un dossier DJA est présenté pour reprogrammation suite à la modification des critères de modulation :

PREVOTAT Jean-Baptiste (21) : reprogrammation d'un montant de 2429 € de FEADER.

L'ensemble des dossiers reçoit un avis favorable du comité.

Dispositif 0401 – Modernisation PPE

Un dossier est présenté pour reprogrammation suite à la modification du plan de financement :

GAEC DES FORTES TERRES (71) : reprogrammation d'un montant de subvention de 470 € (dont 249,10 € de FEADER).

Ce dossier reçoit un avis favorable du comité.

b/ Dossiers présentés pour information des membres du CRP

Dispositif 4.1.2 Investissements dans les équipements productifs en faveur d'une agriculture durable

Un dossier est présenté pour déprogrammation suite à l'abandon du projet :

EARL DOMAINE YVON VOCORET (89) : déprogrammation d'un montant de subvention de 3000 € (dont 1 590,00 € de FEADER).

Déprogrammation de crédits engagés pendant de la période de transition suite à sous-réalisation ou changement du plan de financement :

16 dossiers relevant du plan de compétitivité et d'adaptation des exploitations engagés en 2014 sont présentés pour déprogrammation suite au versement du solde pour un montant de subvention de 15 238,18€ (dont 8 076,35 € de FEADER).

Dispositif	Département	Nombre de bénéficiaires	Montant total subvention	Montant FEADER
PMBE	71	8	13 042,59 €	6 912,66 €
PPE	71	3	400,84 €	212,45 €
PVE	71	5	1 794,75 €	951,24 €
Total déprogrammation		16	15 238,18 €	8 076,35 €

c/ Information sur les appels à projets en cours ou venir :

1.1.1	Formation professionnelle et acquisition de compétences en agriculture/foresterie	1er AAP 15.12.15 --> 15.02.16
1.2.1	Projets de démonstration et actions d'information en agriculture/forêt-bois	2ième AAP 16.11.15 --> 31.12.15
2.1.1	Services de conseil en agriculture et forêt-bois	1er AAP lancé en avril 2016
4.1.1	Investissements dans les bâtiments d'élevage	3ième AAP lancé en mars 2016
4.1.2	Investissements productifs en faveur d'une agriculture durable	2ième AAP lancé en mars 2016
4.1.3	Aires de lavage individuelles	2ième AAP lancé au printemps 2016
4.2.1	Investissements dans les IAA	1er AAP 15.01.16 --> 31.07.16
4.2.2	Investissements dans la transformation-commercialisation dans les EA	3 ième AAP lancé en mars 2016
4.3.1	Investissements dans les infrastructures en faveur de la préservation de la qualité de l'eau aires collectives	2ième AAP lancé au printemps 2016
4.3.2	Investissements dans les dessertes forestières	3ième AAP 04.01.16 --> 29.02.16 4ième AAP lancé au printemps 2016
4.4.1	Investissements non productifs en faveur de l'environnement	1er AAP 29.01.16 --> 15.03.16
8.6.2	Investissements dans les équipements des entreprises forestières	2ième AAP lancé au printemps 2016
8.6.3	Investissements dans la modernisation des scieries	2ième AAP lancé au printemps 2016
16.7.1	Stratégies locales de développement forestier	2ième AAP lancé au printemps 2016

M.. VIGNOLA du CD 58 demande dans quels délais des dossiers relevant de la priorité 6 pourront être programmés.

Mme JANNOT répond que le déploiement de la cinquantaine de dispositifs du PDR se fait de manière progressive et que la priorité a été donnée aux dispositifs agricoles et forestiers. Toutefois, les travaux relatifs à l'élaboration du cadre juridique et aux formulaires et pièces liées à la gestion de ces dispositifs avancent. L'instruction des dossiers reçus va pouvoir se réaliser et on peut envisager des programmations de dossiers au début du second semestre.

2. FEDER : Dossiers présentés pour avis des membres du CRP

Axe 1 Pour une croissance intelligente

OS 1.2 visant à accroître la valorisation des résultats de la recherche publique et stimuler la recherche partenariale, en cohérence avec la RIS3

9 dossiers « Jeunes Chercheurs Entrepreneurs » présentés pour avis au CRP du 3/3/2016 au titre de l'axe 1 pour un total programmé de 512 325 € de FEDER représentant un coût total éligible de 1 024 650 €

Maître d'ouvrage	Intitulé de l'opération	Coût total éligible	FEDER	Taux de FEDER
UNIVERSITE DE BOURGOGNE	Etude de la survie et de la fonctionnalité de probiotiques	113 850 €	56 925 €	50%
UNIVERSITE DE BOURGOGNE	Développement de molécules anticancéreuses	113 850 €	56 925 €	50%
UNIVERSITE DE BOURGOGNE	Elaboration de bio-composites à base de chanvre	113 850 €	56 925 €	50%
UNIVERSITE DE BOURGOGNE	Smart theranostics ou comment concevoir des agents anticancéreux innovants	113 850 €	56 925 €	50%
UNIVERSITE DE BOURGOGNE	Développement de méthodologies de fluorations catalytiques écocompatibles	113 850 €	56 925 €	50%
UNIVERSITE DE BOURGOGNE	Technologies photoniques et plasmoniques pour les communications de nouvelle génération à 2µm	113 850 €	56 925 €	50%
UNIVERSITE DE BOURGOGNE	Analyse et suivi des déformations du corps humain	113 850 €	56 925 €	50%
UNIVERSITE DE BOURGOGNE	Développement d'un capteur photopléthysmographique sans contact	113 850 €	56 925 €	50%
UNIVERSITE DE BOURGOGNE	Développement de capteurs à ondes de surface	113 850 €	56 925 €	50%

Axe 3 Vers une société à faible teneur en carbone

OS 3.1 Augmenter la part des ENR dans la production d'énergie régionale

Chargés de mission au sein de la cellule énergies renouvelables du Parc naturel régional du Morvan

- renouvellement des deux postes (1 dossier par agent) de juin 2015 à décembre 2016 à temps plein (19 mois)

pour un total de 81 964,94 € de FEDER correspondant à un taux d'aide de 70% des dépenses éligibles au FEDER (117 092,77 €) – déplaçonnement à titre dérogatoire compte tenu du rôle important de la cellule ENR dans l'Observatoire de l'Energie et des spécificités du PNRM.

OS 3.3 Augmenter la part de la population utilisant les transports en commun, les modes doux ou alternatifs à la voiture individuelle thermique

Etude d'implantation de 31 abris à vélos en Bourgogne

- marché de prestation porté par la Région sur un coût total éligible de 51 768 € TTC et 25 884 € de FEDER (taux d'aide : 50%)

Soit un total programmé au titre de l'axe 3 lors du CRP du 3/3/2016 de 107 848,94 € de FEDER représentant un coût total éligible de 168 860,77 €

3. FSE : Dossiers présentés pour avis des membres du CRP

Axe 6 : Pour la formation tout au long de la vie :

7 dossiers FSE sont soumis pour avis au CRP dont :

OS 6.1 : Augmenter le taux de qualification des jeunes par l'apprentissage pour faciliter l'insertion professionnelle :

Maître d'ouvrage	Intitulé de l'opération	Coût total éligible	FSE	Taux de FSE
CMARB	Appuyer les dispositifs d'apprentissage en Bourgogne - Année 2015	553 306,53 €	248 987,94 €	45,00%
EPLEFPA de Quetigny/Plombières-les-Dijon	Nouvelle approche de l'alternance - Année 2015/2016	50 938,31 €	21 220,18 €	41,66%

EPLEFPA de Quetigny/Plombières-les-Dijon	Actions permettant d'agir en amont du recrutement des apprentis et favorisant ainsi le développement de l'apprentissage - Année 2015/2016	43 738,84 €	16 874,71 €	38,58%
CMARB	Développeurs de l'apprentissage - Année 2015	168 724,26 €	75 925,92 €	45,00%
CCI 58	Appuyer les dispositifs d'apprentissage et d'alternance - Année 2015	33 597,38 €	15 118,82 €	45,00%
CCI 89	Pour la formation tout au long de la vie- Année 2015	80 196,35 €	36 088,35 €	45,00%
CFA de l'Education Nationale	Dispositif d'initiation aux métiers en alternance(DIMA)	335 067,82 €	70 019,96 €	20,90%

Sont présentés 3 dossiers pour refus :

- CFA la Noue (2 dossiers : « faire mieux connaître aux jeunes les formations offerts par l'apprentissage », « anticiper et traitement des ruptures des contrats d'apprentissage »)

-Défaut de capacité administrative du porteur de projet : sur le PO 2007/2013, le CIFA La Noue a rencontré de grandes difficultés pour répondre aux demandes administratives des instructeurs notamment pour transmettre dans des délais raisonnables les pièces justificatives nécessaires au CSF : on peut donc remettre en cause la capacité administrative de ce porteur.

-Défaut de capacité financière du porteur de projet : d'un point de vue financier, le CIFA est dans une situation plus que fragile depuis plusieurs années. Malgré les efforts de la région, l'objectif poursuivi qui était de ramener le compte financier à l'équilibre, n'a pas été atteint puisque le dernier compte financier 2014 affiche un déficit de -245 953 euros. Or, les fonds européens ne peuvent intervenir sur des structures déficitaires.

-Rupture de l'égalité de traitement entre les différents porteurs de projets : Le CIFA La Noue a déposé 6 dossiers de demande de subvention FSE au titre du PO 2014/2020. Deux dossiers ont déjà été retenus à savoir les DIMA 2014/2015 et l'action « performer les fonctions d'appui au process de personnalisation des parcours de formation 2014/2015 ».

De plus, on peut noter une certaine redondance des thèmes entre les différents projets avec un risque de financer plusieurs fois les mêmes charges et il nous faut donc sélectionner les projets pour éviter qu'un

seul porteur bénéficie d'une part trop importante du FSE au détriment d'autres porteurs présentant des projets plus innovants.

-La fonction de « développeur », déjà financée par la région dans les chambres consulaires, ne doit normalement pas nécessiter une embauche dans un CFA pour les mêmes missions.

- Chambre des métiers (1 dossier : salon fiers d'être apprentis / année 2015)

Le porteur de projet n'ayant pas respecté toutes ses obligations en matière de commande publique (mise en concurrence préalable), 23 726,14 € sont écartés des dépenses de prestations externes et 58,80 € des dépenses de fonctionnement.

De ce fait, le coût total éligible retenu de l'opération s'élève à 41 167,49 € et la subvention FSE qui en résulte est de 847,49 € (2,06 %).

En conséquence, l'opération n'est pas finançable au titre du FSE puisque le Vade-mecum de l'instruction impose un plancher de subvention de 15 000 € qui n'est pas atteint.

4. Suivi de la programmation

FEADER : en tenant compte des opérations proposées aux membres du CRP réuni jeudi 3 mars, **le niveau de programmation de la maquette de 553 M€ du PDR Bourgogne s'élève à 12% (soit 65,5 M€)**. A noter que ce chiffre est en réalité sous-évalué compte-tenu du retard pris dans la gestion des aides surfaciques (ICHN, MAEC et aides à l'agriculture biologique) qui ne sont pas encore programmées au titre de la campagne 2015 et qui s'élèveront à plus de 105 M€ (soit en réalité, un avancement de la programmation estimé à 31% à ce jour).

FEDER : en tenant compte des opérations proposées aux membres du CRP réuni jeudi 3 mars, un total de **3 194 103,87 € de FEDER** aura été mobilisé depuis le début de la programmation 2014-2020, représentant **42 opérations d'un coût total éligible de 10 139 229,26 €** (soit 2% de la maquette)

FSE : A l'issue du CRP du 3 mars 2016, **6 915 274,25 € de FSE** auront été mobilisés en **40 opérations**, représentant 17,20 % de l'enveloppe, pour un coût total éligible de **19 918 344,74 €** (22,90% de la maquette).

Monsieur AYACHE constate un retard dans la programmation du FEDER qu'il conviendra de rattraper d'ici fin 2017.

Madame THOZET précise que le conseil régional a d'ores et déjà connaissance de dossiers de demande pour une programmation en 2016 pour quelque 25 M€ en coût total (notamment axe 1 : notamment de l'Université de Bourgogne, axe 3 : premiers projets de chaufferies bois et opérations de réhabilitations énergétiques déposés par les bailleurs sociaux, axe 5 : projets déposés par les agglomérations).

5. Calendrier

Prochaine réunion du comité régional de programmation des FESI 2014-2020 : 7 avril 2016

Patrick AYACHE

